

LUIS CARLOS SÁCHICA

CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

Octava edición actualizada



EDITORIAL TEMIS
Bogotá - Colombia
1987

ÍNDICE GENERAL



CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

	Pág.
1. Su dialéctica	1
2. El período colonial. Sus caracteres dominantes	2
a) <i>Dependencia y génesis de la nación</i>	2
b) <i>El derecho indiano</i>	2
c) <i>Autonomía del poder político</i>	2
d) <i>Intervencionismo de la Corona</i>	3
e) <i>El régimen señorial</i>	3
3. La etapa liberal	4
a) <i>Individualismo como igualitarismo</i>	4
b) <i>Libertad como limitación del Estado</i>	4
c) <i>El Estado de derecho debilita la unidad social</i>	4
d) <i>Ruptura de la unidad de poder</i>	4
e) <i>Racionalización del ejercicio del poder</i>	5
f) <i>Igualdad política sin democracia económica</i>	5
g) <i>El mito de la soberanía popular</i>	5
h) <i>División artificial de la unidad espacial</i>	6
i) <i>Pérdida del concepto del bien común</i>	6
4. La fase neo-intervencionista, o la contrarrevolución restauradora ..	7
5. Las constituciones colombianas	7
6. Primeras constituciones	8
a) <i>Constitución de 1811</i>	8
b) <i>Segunda Constitución de Cundinamarca</i>	8
c) <i>Ley fundamental de Angostura</i>	9
7. La Gran Colombia	9
8. La Constitución boliviana, un modelo político hispanoamericano ..	11
9. Síntesis de la iniciación constitucional	11
10. La Nueva Granada	12
11. Régimen centro-federal y "descolonización"	13
12. La Confederación Granadina	13
13. Régimen federal y radicalismo libertario	13
14. La "Regeneración" ordenadora	14
15. El "Republicanismo" conciliador	15
16. La República liberal	15

	Pág.
17. La tregua del Frente Nacional	17
18. "La transformación modernizante de 1968"	17
19. La frustrada "Pequeña Constituyente"	17
19. bis La reforma "operativa" de 1979	18
20. Tipología de las reformas. Validez y actualidad de una Constitución casi centenaria	18

CAPÍTULO II

ORIENTACIONES PARA EL ESTUDIO DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

20. bis. No hay teoría constitucional: Prevalece la exégesis	19
21. Revisionismo constitucional	19
22. El partidismo influye en la elaboración e interpretación de la Carta	20
23. Doctrinas extranjeras enajenaron la tradición constitucional	21
24. Recepción del constitucionalismo occidental	22
a) <i>El pensamiento francés</i>	22
b) <i>El mito del enciclopedismo</i>	23
c) <i>El pensamiento católico</i>	23
d) <i>La escolástica</i>	24
e) <i>El jusnaturalismo democrático</i>	24
25. Filiación intelectual de la emancipación	24
26. La escolástica y el jusnaturalismo democrático	26
27. Divorcio entre teoría y práctica constitucionales	27
28. Inestabilidad ideológica y fanatismo partidario	28
29. Legalidad como formalismo	28
30. Descoordinación con la teoría general	29
31. Contenido del derecho constitucional	29
32. Presupuestos y factores del orden constitucional	30
33. El acto constituyente, base del orden jurídico	30
34. Estado y derecho	31
35. Derecho constitucional general	31
36. Constitucionalismo y derecho constitucional	32
37. Derecho constitucional comparado	33
38. Política y derecho constitucional	33
39. Politología y derecho constitucional	34
40. Constitucionalismo y derecho constitucional	34
41. Derecho constitucional colombiano	34
42. Fuentes de información	35
a) <i>Codificación nacional</i>	35
b) <i>Constituciones anteriores a la vigente</i>	35

	Pág.
c) <i>Jurisprudencia constitucional</i>	36
d) <i>La historia política. Doctrina y programa de los partidos</i>	36
e) <i>El derecho internacional</i>	36
f) <i>Documentos oficiales</i>	37
g) <i>Fuentes doctrinales</i>	37
h) <i>Hechos históricos</i>	38
i) <i>Prácticas y usos constitucionales</i>	38
43. La Constitución no comprende todo el derecho constitucional	39
43. bis. La influencia externa	39

CAPÍTULO III

LA IDEOLOGÍA DEL CONSTITUCIONALISMO

44. Tipificación del sistema	41
45. Orden jurídico y norma jurídica	41
46. Clasificación de las normas jurídicas	41
47. Unidad del orden jurídico	42
48. Monismo y dualismo jurídicos	42
49. La concepción colombiana	45
50. Estado de derecho	48
51. Valoración del orden jurídico individualista	51

CAPÍTULO IV

EL PODER CONSTITUYENTE BASE DEL CONSTITUCIONALISMO

52. Acto, función y poder constituyentes	57
53. Doctrina iberoamericana	58
54. Simultaneidad del acto constituyente y el de emancipación	58
55. El soberano y la soberanía popular	59
56. El acto constituyente, voluntad normativa y de unidad política de la nación	59
57. Poder constituyente y Constitución	60
58. ¿El poder reformador es ejercicio del poder constituyente?	61
59. Poder constituyente y revolución	62
60. El poder constituyente en Colombia	63
61. Acto legislativo número 3 de 1910	64
62. Acto legislativo número 1 de 1945	65
63. Necesidad de una reforma	65
64. Reformas unilaterales y <i>de facto</i>	66

	Pág.
65. El poder de "reforma" de la Constitución	67
66. El "acto legislativo" no es "acto constituyente"	68
67. Límites implícitos del poder de reforma	69
68. La revolución y el constituyente primario	71
69. Antecedentes plebiscitarios	73
70. Democracia plebiscitaria	75
71. Crítica del concepto tradicional. Nueva concepción del constituyente	77

CAPÍTULO V

LA CONSTITUCIÓN JURÍDICA DEL ESTADO

72. Su carácter dialéctico, instrumental, de compromiso, no definitivo y fragmentario	79
73. Contenido de la Constitución	80
a) <i>Presupuestos objetivos</i>	80
b) <i>Metas políticas</i>	80
c) <i>Estructura institucional y distribución funcional</i>	80
d) <i>Mecanismos de contención</i>	81
e) <i>Procedimientos de reforma</i>	81
74. Tendencias ideológicas y tipos de Constitución	81
a) <i>Tendencia racional-normativa</i>	81
b) <i>Criterio historicista</i>	83
c) <i>Criterio sociológico</i>	84
75. Constitución en sentido formal y material	85
76. Sistemas constitucionales flexibles y rígidos	86
77. Constituciones escritas y consuetudinarias	86
78. Establecimiento de las constituciones	86
79. Interpretación constitucional	87
80. Validez, vigencia y positividad constitucional	88
81. La Constitución colombiana	88

CAPÍTULO VI

PRELACIÓN DE LA NORMA CONSTITUCIONAL

82. Estabilidad de la Constitución	91
83. Prelación de la norma fundamental	91
84. La guarda constitucional es conservación de la juridicidad y competencia jurídica con efectos políticos	91
85. El sistema colombiano	92

	Pág.
86. Causas de la inestabilidad institucional	93
87. Primacía legislativa	93
88. Primacía del derecho	94
89. Tesis de Miguel Antonio Caro	94
90. Formas de control político y jurisdiccional	95
91. Extensión del control jurisdiccional	96
92. ¿Puede haber “actos legislativos” inconstitucionales?	97
93. Caracteres del sistema colombiano	97
94. Antecedentes	97
95. Reforma constitucional de 1910	99
96. Fundamento de la prioridad constitucional	99
97. La guarda de la Constitución, ¿un “gobierno de jueces” o una “dictadura judicial”?	100
98. Es ejercicio ordinario de la función judicial	101
99. No es aprobación de la ley ni competencia de revisión general de la legislación	101
100. Naturaleza de la acción del artículo 214	102
101. Actos sometidos a la jurisdicción constitucional de la Corte	105
102. Las leyes aprobatorias de tratados solo tienen control político de constitucionalidad	105
103. Guarda de la Constitución por vía de excepción	106
104. Objeciones presidenciales	107
105. Un antecedente del control en el derecho indiano	108
106. Reforma de 1968. Mejoras del sistema	108
107. Revisión de los decretos de estado de sitio	109
108. El “derecho comunitario” o de la integración y el control de constitucionalidad	110

CAPÍTULO VII

PRESUPUESTOS SOCIOLOGICOS DEL ESTADO

109. La nación, fenómeno contemporáneo	111
110. La nación, forma superior de comunidad	111
111. Es la forma más amplia y estable de comunidad	112
112. La nación-persona	113
113. La nación en Europa y América	114
114. Principales teorías interpretativas de la nación	116
I. <i>Europeas</i>	116
II. <i>Americanas</i>	118
115. El territorio. La geopolítica	124

	Pág.
116. El territorio, condición para el funcionamiento del Estado	125
117. Dominio territorial y soberanía. Sus funciones	125
118. Dominio eminente. Determinación de fronteras	126
119. <i>Uti possidetis juris</i> de 1810	127
120. Observaciones sobre la reforma de 1968. Sus vacíos	128
121. La historia, dimensión temporal de la realidad	129
122. Otros presupuestos	130

CAPÍTULO VIII

EL ESTADO, ESTRUCTURA INSTITUCIONALIZADA DE PODER

123. Formación del Estado	131
124. El Estado, persona y estructura de poder y de fines	133
125. El Estado, creador y ejecutor de un orden jurídico	134
126. Las funciones normativas y dinámicas del Estado	135
127. Separación y tridivisión del poder	136
128. La tridivisión del poder no se ajusta a la estructura del Estado moderno	136
129. Normas que confirman el principio de la tridivisión	138
130. Separación funcional y unidad del poder público	139
131. El Estado, representante de la comunidad política	139
132. Continuidad del orden jurídico y de la representación del Estado	140
133. Personalidad del Estado en el orden internacional	141
134. El Estado colombiano es Estado de derecho	142
135. La soberanía	143
136. Soberanía nacional y soberanía popular	144
137. Imprecisión del término "soberanía"	145
138. El "principio de autoridad" en el preámbulo de la Constitución ...	146
139. Origen y justificación del poder. Racionalismo y realismo políticos	146
140. El titular o sujeto del poder	147
141. La soberanía es intrínseca al Estado. Su objeto	148
142. La soberanía real del Estado moderno	149
143. Directrices y caracteres del Estado colombiano	150
a) <i>Es Estado-nación</i>	151
b) <i>Es "Estado de derecho"</i>	151
c) <i>Es un régimen representativo</i>	152
d) <i>Es un Estado de tendencia democrática</i>	152
e) <i>Es un Estado con organismos electivos</i>	152
f) <i>Es un Estado con alternación</i>	153
g) <i>Es un Estado con responsabilidad efectiva</i>	153

	Pág.
h) <i>Es un Estado republicano</i>	153
i) <i>Es un régimen de partidos. Hay bipartidismo</i>	153
j) <i>Es un Estado con unidad política</i>	154
k) <i>Tendencia a la descentralización administrativa</i>	154
l) <i>Subdesarrollo y dependencia externa</i>	155
m) <i>La Constitución es aún de inspiración individualista</i>	155
n) <i>La forma de gobierno es neopresidencialista</i>	156
o) <i>El poder público se distribuye funcionalmente</i>	156
p) <i>Hay coordinación con el orden jurídico internacional</i>	157
q) <i>Su Constitución es escrita y relativamente rígida</i>	157
r) <i>Gobierno con colaboración opcional</i>	157
s) <i>El centrismo en el gobierno</i>	157
144. <i>La integración supranacional, ¿superación del Estado? El derecho comunitario</i>	158

CAPÍTULO IX

REPRESENTACIÓN, PARTIDOS POLÍTICOS
Y SISTEMA ELECTORAL

145. Mandato, delegación, representación	161
146. La elección designa el titular del ejercicio del poder	161
147. Tipos de representación	162
148. Sistema de representación libre	162
149. Relatividad de la representación	163
150. La representación y el constitucionalismo	164
151. Naturaleza bifronte de la representación	165
152. Ámbito de la representación	166
153. La representación en la Constitución colombiana	167
154. La representación corresponde a las tres ramas	168
155. Procedimientos autocráticos y democráticos	169
a) <i>La conquista</i>	169
b) <i>La herencia personal</i>	170
c) <i>La cooptación</i>	170
d) <i>El sorteo</i>	170
e) <i>El nombramiento</i>	170
156. Reparación del pueblo en la política	170
157. ¿La elección popular directa es esencial a la democracia?	171
158. Valoración de la elección popular. Quiénes deben estar representados	172
159. Quiénes tienen derecho al sufragio	172
160. Quiénes pueden ser elegidos y quiénes no	173

	Pág.
161. El sufragio "función constitucional"	174
162. No implica mandato ni el representante obra <i>ad referendum</i>	174
163. Representación homogénea, incompleta y proporcional	175
a) <i>Representación de las minorías</i>	175
b) <i>Representación proporcional</i>	176
164. El sistema transitorio de paridad bipartidista	176
165. El sistema de colaboración opcional	178
166. Caracteres del sistema electoral colombiano	179
167. Designaciones vitalicias	179
168. Organismos electivos. Circunscripciones electorales	180
a) <i>Senadores</i>	180
b) <i>Representantes</i>	180
c) <i>Diputados</i>	180
d) <i>Concejales</i>	180
169. Circunscripciones uninominales	181
170. Sistemas electorales y régimen de partidos	181
171. Las facciones, las minorías, la oposición	181
172. Institucionalización de los partidos	182
173. Funciones de los partidos	182
174. La abstención electoral	183
175. Estado neutral y Estado politizado	184
176. Supuestos del régimen de partidos	184
177. Grupos de presión. Pluralismo	184
178. Antecedentes de los partidos en Colombia	185
179. Evaluación de los partidos colombianos	186
180. Bipartidismo constitucionalizado equivalente a monopartidismo ..	187
181. Toda democracia tiene partidos	188
182. Democracia y "partidocracia"	189
183. Estructura real de los partidos	189
184. Diferencias ideológicas entre los dos partidos	191
185. Regulación legal de los partidos	191
186. Partidos y clases	192
187. Partidos internacionales o supranacionales	192
188. Dirección y jefatura únicas	192
189. Clasificación de los partidos	193
190. Titularidad del poder público y partidos	194
191. Partido único. Multipartidismo	195
192. Los partidos tradicionales	196

CAPÍTULO X

EL ORDEN PÚBLICO

193. El orden, forma necesaria para la convivencia	197
194. Instituciones de excepción	198

	Pág.
195. Las “brechas del constitucionalismo”	198
196. Origen militar del estado de sitio	199
197. El estado de sitio ¿dictadura constitucionalizada?	199
198. El estado de sitio como institución civil. Es un recurso extremo de carácter restrictivo	199
199. Formas del estado de sitio	200
200. Es una institución represiva	200
201. La dictadura romana y el comisariato regio	201
202. Sistemas de defensa del orden público	202
a) <i>Ley marcial</i>	202
b) <i>Los poderes extraordinarios</i>	202
c) <i>Estado de sitio</i>	202
203. El sistema colombiano	202
204. Noción de “orden público material”	203
205. Forma de la declaración	204
206. A quién compete declararlo	204
207. ¿El decreto de declaratoria es justiciable?	205
208. Motivos de la declaración	206
209. Estado de sitio total o parcial. Duración	206
210. Facultades del gobierno en estado de sitio	207
211. Facultades y sus limitaciones	209
212. Decretos legislativos. Formalidades y territorialidad	210
213. Responsabilidad del gobierno	211
214. Reuniones del congreso	211
215. Actos legislativos 1 de 1960 y 1 de 1968	211
216. La retención	212
217. El estado de emergencia económica y social	213
218. Primeras aplicaciones del artículo 122	216
219. Naturaleza del control automático	219

CAPÍTULO XI

LA INSTITUCIÓN MILITAR

220. Concepto. Factor de estabilización	221
221. El ejército permanente y nacional	221
222. Fuerza y derecho. Coercibilidad	223
223. Control civil sobre el poder militar	223
224. Fórmulas de control	224
225. Las fuerzas armadas colombianas	225
226. La defensa nacional	227
227. Servicio militar obligatorio	229

	Pág.
228. Milicias	229
229. El ejército no es deliberante. Responsabilidad en los cuerpos armados	230
230. Prohibición de la política. Privilegios	231
231. Restricción de los derechos de petición y reunión	232
232. Ejército y policía	232
233. Revisión de criterios	233

CAPÍTULO XII

ECONOMÍA Y POLÍTICA

234. Su interrelación	235
235. Planeación e intervencionismo estatales	238
236. El intervencionismo no es reciente	238
237. Orden público económico	239
238. El intervencionismo transforma al Estado	239
239. Legitimidad y extensión de la intervención	240
240. Tiende a ser general y permanente	240
241. Del intervencionismo protector al "dirigismo" como instrumento político	240
242. Objetivos de la intervención	241
a) <i>Sociales</i>	241
b) <i>Económicas</i>	241
c) <i>Fiscales</i>	242
d) <i>Políticas</i>	242
243. Dirigismo y totalitarismo	242
244. La intervención económica en Colombia	242
a) <i>Requiere autorización legal</i>	242
b) <i>Es ocasional</i>	243
c) <i>Tiene finalidades económicas y sociales</i>	243
245. Límites de la intervención	243
246. La "racionalización"	244
247. Avances de la intervención de 1936 a 1968	244
248. Armonización de criterios	245
249. Intervención y planificación	246
250. Mecanismos moderadores de la intervención	248
251. Intervención en el Banco emisor y el ahorro	248
252. La articulación de lo público y lo privado	249
253. Libertad y planificación	250
254. La banca y la moneda, servicios públicos. Su concesión	250
255. Régimen de sociedades	252

	Pág.
256. Régimen presupuestal	253
a) <i>Principios básicos</i>	253
b) <i>Reglas complementarias</i>	254
257. Créditos extraordinarios y suplementales	255
258. Imperatividad del presupuesto	255
259. Iniciativa presupuestaria	255
260. Traslados presupuestales. Deuda pública	256
261. No hay tributación sin representación	256
262. Impuestos indirectos y arancel aduanero	258
263. Naturaleza de la "ley de presupuesto"	258
264. Ley anual y ley orgánica del presupuesto	258
265. Monopolios estatales y privilegios privados	259
266. Monopolio de elementos bélicos y de licores	260
267. Los "grupos" o "conglomerados". Las compañías trasnacionales	260

CAPÍTULO XIII

RÉGIMEN DE LA PROPIEDAD

268. Grupos económicos y Constitución	261
269. La propiedad. Su régimen polariza al mundo	261
270. Propiedad privada. Garantías	262
271. "Propiedad derecho" y "propiedad una función social"	264
272. Confiscación y expropiación	265
273. La expropiación. Sus requisitos generales	266
274. Modalidades de expropiación	267
275. Extinción del dominio	269
276. Formas de propiedad con tutela especial	270
a) <i>Propiedad literaria y artística</i>	270
b) <i>Propiedad científica</i>	271
c) <i>Propiedad industrial, comercial y marcaria</i>	272
277. Libertad de enajenación	273
278. Patrimonio de familia	273
279. Continuidad del destino de las donaciones	274

CAPÍTULO XIV

LOS DERECHOS Y SUS GARANTÍAS

280. La libertad política	275
281. Origen del título III. Sus disposiciones	277
282. Socialización e internacionalización de los derechos	278

	Pág.
283. Una clasificación difícil	279
284. Limitación de los derechos. Criterio de los partidos	279
285. Derechos y garantías	281
286. Derecho a la vida y pena de muerte	281
287. Derecho a la honra	282
288. Libertad de conciencia	282
289. Libertad de opinión	283
290. La libertad física. Prohibición de la esclavitud	283
291. Libertad de movimiento. Inviolabilidad de domicilio	285
292. Limitaciones a la libertad física	285
293. Libertad de asociación	286
294. Su prohibición, estatización y objeto	286
295. Debe ser libre y privada	287
296. Personería jurídica y vigilancia oficial	287
297. Restricciones. Prohibición de partidos	288
298. Sindicalismo político y oficial. Unidad y paralelismo sindicales ...	288
299. Derechos de petición y acción	289
300. Acción de inconstitucionalidad	291
301. Libertad de reunión y manifestación	291
302. Instrumento de la opinión pública	291
303. Presencia de las masas en la política	291
304. Debe ejercerse pacífica y ocasionalmente	292
305. Las "sociedades democráticas" y el artículo 47	292
306. Seguridad personal y garantías	294
307. Inviolabilidad del domicilio	295
308. Situaciones excepcionales	296
a) <i>Aprehensión "in flagranti" delito</i>	296
b) <i>Retroactividad de la ley penal favorable</i>	296
c) <i>Penas "in continenti"</i>	297
d) <i>La retención</i>	297
309. Inmunidad en los procesos penales	298
310. Inviolabilidad de la correspondencia. Derecho a la intimidad	299
311. Acción exhibitoria	299
312. Libros de contabilidad	300
313. Libertad de prensa o medios de comunicación masiva	300
314. Circulación de impresos. Negación de esta libertad	301
315. Censura o prohibición	302
316. Libertad para escoger profesión u oficio. El trabajo, obligación social	303
317. Restricciones	304
318. Organización corporativa	304
319. La nacionalidad. Factores determinantes	305
320. La obligación política	306

	Pág.
321. Colombianos por nacimiento y por adopción	307
322. Pérdida y recuperación de la nacionalidad	308
323. Obligaciones de los colombianos	308
324. Estatuto de los extranjeros	308
325. Libertad de enseñanza	309
326. Inspección estatal	310
327. Enseñanza primaria obligatoria y gratuita	310
328. Respeto y defensa de la familia	310
329. La huelga, derecho colectivo	311
a) <i>Se reconoce solo a los trabajadores</i>	311
b) <i>Solo puede tener objetivos laborales</i>	311
c) <i>Debe ser pacífica</i>	311
d) <i>No puede haberla en los servicios públicos</i>	312
e) <i>Tiene duración limitada</i>	313
330. Naturaleza de la huelga, ¿recurso o derecho?	313
331. Derecho a la asistencia pública	314
331. bis. La tercera generación de derechos humanos	315

CAPÍTULO XV

EL EJECUTIVO PRESIDENCIALISTA

332. La función gubernamental	317
333. Qué es el régimen presidencial	317
334. El "neopresidencialismo" iberoamericano	318
335. El ejecutivo unipersonal	319
336. El liderazgo ejecutivo. La monarquía republicana	319
337. Parlamentarismo y presidencialismo	320
338. Predominio del ejecutivo	320
339. Límites de la función ejecutiva. ¿Poderes residuales o implícitos?	322
340. Periodo presidencial. Irreelegibilidad inmediata	324
341. Su elección es popular y directa	324
342. La presidencia vitalicia en la Constitución boliviana	325
343. Funciones presidenciales	326
a) <i>Frente al congreso</i>	326
b) <i>Frente a la rama judicial</i>	327
c) <i>Otras funciones</i>	327
d) <i>Nuevas funciones presidenciales</i>	327
344. Potestad reglamentaria	328
345. Reglamentos constitucionales o "autónomos"	329
346. Jefe de las fuerzas armadas	330
347. Remplazo del presidente. El designado	330

	Pág.
348. Viajes del presidente al exterior	332
349. ¿El "ministerio" es "gabinete"?	333
350. Los ministros. Carácter y funciones	335
351. Viceministros	337
352. Departamentos administrativos	337
353. Entidades descentralizadas	338

CAPÍTULO XVI

EL CONGRESO, REPRESENTANTE,
LEGISLADOR Y CENSOR

354. Es legislador y cuerpo de deliberación, representación y control políticos	339
355. Sujeto de la representación popular	339
356. Creador del derecho positivo	340
357. Centro de opinión pública	340
358. Órgano de fiscalización del gobierno	340
358. bis. Desplazamiento del Congreso	340
359. Nuevo concepto de los cuerpos representativos	341
360. La función legislativa	342
361. Objeciones presidenciales y facultades extraordinarias	342
362. Su función política integradora	343
363. Disposiciones comunes a ambas cámaras	343
364. Cambio de sede	344
365. Sesiones conjuntas, extraordinarias, especiales y separadas	344
366. Composición social y calidades para la elección	345
367. Garantías para el Congreso y sus miembros	346
368. Inviolabilidad e inmunidad	346
369. Incompatibilidad y prohibiciones	347
370. Inelegibilidades e inhabilidades	347
371. ¿Un bicameralismo injustificado?	348
372. El trabajo parlamentario. La deliberación	348
373. El proyecto es la materia de deliberación	349
374. Continuidad del debate	349
375. Discusión y publicidad de la discusión	349
376. Cierre del debate y sesiones secretas	350
377. Las citaciones como control político	350
378. Aspectos reglamentarios de los debates	350
379. De la iniciativa legislativa	352
380. Las comisiones permanentes	353
381. Requisitos formales de la ley	353

	Pág.
382. Apelación de la negativa de las comisiones	353
383. Objeciones presidenciales	354
384. Manifestación de urgencia	355
385. El Congreso y la reforma de 1968	355
a) <i>Período y sesiones</i>	355
b) <i>Quórum y mayoría para decidir</i>	355
c) <i>Comisiones</i>	355
d) <i>Composición de las cámaras legislativas</i>	356
e) <i>Condiciones para ser elegido y nulidad de la elección</i>	356
f) <i>Incompatibilidades, conflictos de interés, sanciones</i>	357
g) <i>Funciones del Congreso</i>	357
h) <i>Citaciones ministeriales</i>	359
i) <i>Independencia del congreso. Dietas y prestaciones</i>	359
j) <i>Las leyes</i>	359
k) <i>Presupuesto, planeación y "situado fiscal"</i>	360
386. Clasificación de las leyes	363

CAPÍTULO XVII

LA FUNCIÓN Y LA ORGANIZACIÓN JUDICIALES

387. Formación y desarrollo de la función judicial	369
388. Su autonomía	370
389. Configura una rama específica del poder público	371
390. El régimen audiencial, un gobierno de jueces	371
391. Esencia de la función judicial	373
392. La rama "jurisdiccional"	374
393. Corte Suprema de Justicia	374
394. La Corte Suprema, tribunal de casación	375
395. Jurados, árbitros, conjuces	376
396. Funciones judiciales del Senado	377
397. Funcionarios acusables ante el senado	378
398. Reglas básicas de este procedimiento	378
399. Justas causas para la acusación	379
400. Sanciones	379
401. Juzgamiento del presidente de la República	380
402. Irresponsabilidad presidencial	381
403. Naturaleza política del juicio	381
404. Reformas propuestas	382
405. Tribunales y jueces. Motivación de los fallos	382

CAPÍTULO XVIII

UNIDAD POLÍTICA
CON DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA

	PÁG.
406. Descentralización espacial y funcional del poder	385
407. Estados compuestos y simples	385
408. Bloques supranacionales y desarrollo económico	385
409. Naturaleza del estado federal	386
410. Federalismo, centralismo y partidos políticos	387
411. Federalismo en Colombia	388
412. Constituciones federales	388
413. Unidad política	391
414. Desconcentración funcional y descentralización administrativa	392
415. Raigambre histórica de la unidad política	393
416. Planes generales con ejecución descentralizada	393
417. Planeación departamental y municipal	394
418. Descentralización y “cuerpos intermedios”	394
419. División territorial general. Sus objetivos	394
420. La división territorial debe ser variable	395
421. Pautas para la descentralización territorial	395
422. Reminiscencias federalistas de la división territorial	396
423. Descentralización teórica. Autonomía formal	396
424. ¿Existe la autonomía de las secciones?	397
425. La regionalización, reordenamiento del territorio	398
426. Creación de departamentos y municipios	398
427. Los departamentos. Entidades administrativas	399
428. Asambleas departamentales	401
429. Naturaleza de las ordenanzas	403
430. Gobernadores	403
431. Contralorías departamentales	403
432. Los concejos municipales	403
433. Juntas administradoras locales	404
434. Categorías de distritos	405
435. Distrito Especial de Bogotá	405
436. Áreas metropolitanas. La “conurbación”	405
437. Asociaciones de municipios	406
438. Territorios nacionales	406
439. Supresión de los departamentos	407
440. ¿Regreso al federalismo?	407
440. bis. Elección popular de alcaldes	407
441. Consulta popular y democracia de participación	408
441. bis. Descentralización por servicios	408

CAPÍTULO XIX

FISCALIZACIÓN Y CONTROLES DE LA LEGALIDAD

	Pág
442. La función fiscal esencial al Estado de derecho	409
443. Tipos y clasificación de los controles	410
444. Naturaleza de esta función	415
445. Dos aspectos de la fiscalización	415
446. Origen de esta función	416
447. Distinción entre la vigilancia fiscal y la del ministerio público	416
448. Integración del ministerio público	417
449. <i>Ombudsman</i> y defensor de derechos	418
450. La Controlaría, vigilante de la gestión fiscal	418
451. Naturaleza de sus funciones	418
452. El contralor	419
453. La justicia administrativa. Su justificación	419
454. La jurisdicción contencioso-administrativa	420
455. Funciones del Consejo de Estado	421
a) <i>Funciones jurisdiccionales</i>	421
b) <i>Funciones consultivas. Poder moderador</i>	422
c) <i>Colaborador del legislador</i>	423
456. Organización interna	423
457. Tribunales administrativos	424
458. El autocontrol de la administración	424

CAPÍTULO XX

LA IGLESIA Y EL ESTADO

459. Religión y política	425
460. El preámbulo y el origen del poder	425
461. Libertad religiosa	426
462. Sistemas de relación entre la Iglesia y el Estado	429
463. Regalismo, teoría de los privilegios y régimen concordatario	429
464. El Concordato es tratado público. Antecedentes y desarrollos	430
a) <i>Concordato de 1887</i>	432
b) <i>Constituciones anteriores a la de 1886</i>	432
c) <i>Constitución de 1886</i>	433
d) <i>Reforma de 1936</i>	433
e) <i>Acto plebiscitario de 1957</i>	434
465. Incompatibilidades de los sacerdotes	434

	Pág.
466. El nuevo Concordato. Libertad religiosa e independencia de religión y política	435
467. El preámbulo. Los límites y fines del poder	436

CAPÍTULO XXI

TENDENCIAS ACTUALES DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

468. Orientaciones generales	437
469. Integración supranacional	437
470. Un propósito cardinal: el desarrollo	438
471. La tecnocracia y la planificación concertada	439
472. Refuerzo del ejecutivo y concentración del poder	440
473. Diversificación orgánica y desconcentración funcional	441
474. Refinamiento del control de constitucionalidad	441
475. Criterio sociológico	442
476. Pluralismo jurídico	444
477. Articulación de lo privado y lo público	445
478. Hacia el Estado de derecho y justicia	446
Índices	449